

## Uwagi zgłoszone w trakcie konsultacji społecznych dotyczących projektu uchwały Rady Miejskiej w Pszowie w sprawie określenia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Pszów w roku 2023"

**Podmiot lub osoba zgłaszająca:** Stowarzyszenie Przyjaciół Schroniska dla bezdomnych zwierząt w Raciborzu.

**Część dokumentu, do którego odnoszą się uwagi:** "Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Pszów w roku 2023", stanowiący załącznik do uchwały.

Treść uwagi	Uzasadnienie zgłoszonej uwagi	Status uwagi z uzasadnieniem
<p>1. Stowarzyszenie wnosi o dodanie do programu ochrony zwierząt bezdomnych, zabiegów kastracji wolno żyjących kotów bytujących na terenie gminy w celu zmniejszenia ich populacji.</p>	<p>Kastracja i sterylizacja zwierząt to najlepszy, humanitarny sposób na walkę z ich bezdomnością oraz zmniejszeniem populacji kotów wolno żyjących. Pozwala ograniczyć rozmnażanie się, a co za tym idzie cierpienie tych niechcianych.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt, koty wolno żyjące nie są zwierzętami bezdomnymi, a przedstawione uzasadnienie dotyczy zwierząt bezdomnych, których obowiązkowa sterylizacja i kastracja uregulowana została w § 7 Programu. Kwestii dotyczących kotów wolno żyjących nie można rozważać w kontekście walki z bezdomnością zwierząt. W art. 4 pkt 21) ustawy zdefiniowano: „Ilekcio w ustawie jest mowa o (...) zwierzętach wolno żyjących (dzikich)” - rozumie się przez to zwierzęta nieudomowione żyjące w warunkach niezależnych od człowieka”. Art. 21 ustawy określa status zwierząt wolno żyjących – „Zwierzęta wolno żyjące stanowią dobro ogólnonarodowe i powinny mieć zapewnione warunki rozwoju i swobodnego bytu”. Kwestie ograniczania populacji zwierząt reguluje natomiast art 33a ustawy.</p>
<p>2. Zawartą w treści § 1 pkt 5) definicję „Ilekcio w uchwale jest mowa o: (...) bezdomnych zwierzętach - należy przez to rozumieć zwierzęta, o których mowa w art. 4 pkt 16 ustawy” rozszerzyć o zdanie „domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd przebywały”</p>	<p>Brak uzasadnienia</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Proponowana do dodania definicja znajduje się już w treści dokumentu - zdanie jest treścią definicji zawartej w art. 4 pkt 16 ustawy przywołanego już w tym zapisie; Uchwała Rady Miejskiej jest aktem wykonawczym do ustawy i winna zawierać jedynie zapisy określone w delegacji ustawowej (w art. 11a ustawy). Uchwała Rady Miejskiej nie może modyfikować definicji zawartych w ustawie. Zgodnie z § 137 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” - "W uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw oraz przepisów innych aktów normatywnych".</p>

Treść uwagi	Uzasadnienie zgłoszonej uwagi	Status uwagi z uzasadnieniem
<p>3. Zawarte w treści § 1 definicje uzupełnić o definicję: „Ilekoć w uchwale jest mowa o: (...) kotach wolno żyjących - należy przez to rozumieć zwierzęta nieudomowione (bezdomne) żyjące w warunkach niezależnych od człowieka”</p>	<p>Brak uzasadnienia</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Proponowana definicja jest sprzeczna z definicją ustawową – wskazuje koty wolno żyjące jednocześnie jako zwierzęta wolno żyjące i jako zwierzęta bezdomne. Zawarte w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt definicje brzmią:  Art. 4 [Objaśnienie pojęć] Ilekoć w ustawie jest mowa o:  6) „zwierzętach bezdomnych” - rozumie się przez to zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały;  21) „zwierzętach wolno żyjących (dzikich)” - rozumie się przez to zwierzęta nieudomowione żyjące w warunkach niezależnych od człowieka;  Uchwała Rady Miejskiej jest aktem wykonawczym do ustawy i winna zawierać jedynie zapisy określone w delegacji ustawowej (w art. 11a ustawy). Uchwała Rady Miejskiej nie może modyfikować definicji zawartych w ustawie.</p>
<p>4. W § 2 w katalogu sposobów zapewnienia opieki dodać zapis: „sterylizację i kastrację kotów wolno żyjących zgłoszonych do zabiegu przez społecznych opiekunów.”</p>	<p>Kastracja i sterylizacja zwierząt to najlepszy, humanitarny sposób na walkę z ich bezdomnością oraz zmniejszeniem populacji kotów wolno żyjących. Pozwala ograniczyć rozmnażanie się, a co za tym idzie cierpienie tych niechcianych.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Ustawodawca nie wskazuje w art. 11a ustawy sterylizacji i kastracji kotów wolno żyjących, jako obligatoryjnego elementu programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi. Nie stwierdzono przesłanek do wprowadzenia do Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Pszów w roku 2023 sterylizacji i kastracji kotów wolno żyjących.</p>
<p>5. W § 3 poszerzyć katalog podmiotów realizujących program o zapis "współpracujący z Urzędem opiekunowie społeczni"</p>	<p>Brak uzasadnienia</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>W § 5 Programu znajduje się zapis o realizacji Programu przez gminę poprzez współpracę ze społecznymi opiekunami kotów.</p>

Treść uwagi	Uzasadnienie zgłoszonej uwagi	Status uwagi z uzasadnieniem
6. W § 4 pkt 2) po przecinku dodać zapis „Pana Tomasza Cyranka prowadzącego działalność pod nazwą Tomasz Cyranka, ul. Oskara Kolberga 103,44-370 Pszów”	Brak uzasadnienia	Uwaga nieuwzględniona. Proponowany zapis o tej samej treści istnieje w treści dokumentu w § 6 ust. 5 i został wskazany w § 4 pkt 2).
7. W § 5 pkt 3) po średniku dodać zapis „dokarmianie kotów wolno żyjących w miejscach gdzie, stwierdzono ich skupiska”	Brak uzasadnienia	Uwaga nieuwzględniona. Zapis o realizacji opieki poprzez dokarmianie kotów wolno żyjących istnieje już w treści dokumentu w § 5 pkt 4).
8. W § 5 pkt 4) zdanie „dokarmianie będzie się odbywało w okresie zimowym w miejscach ich przebywania, wskazywanych przez ich opiekunów ujmowanych w rejestrze, o którym mowa w pkt 2) niniejszego paragrafu” zmienić na „dokarmianie będzie się odbywało w okresie zimowym i w okresie letnim, kiedy występują susze w miejscach ich przebywania, wskazywanych przez ich opiekunów ujmowanych w rejestrze, o którym mowa w pkt 2) niniejszego paragrafu”	Brak uzasadnienia	Uwaga nieuwzględniona. Zdanie drugie punktu 4) ma za zadanie precyzować postanowienia zdania pierwszego „zapewnienie w trudnych okresach niezbędnego wyżywienia(...)”. Zapis „w okresie letnim, kiedy występują susze” wprowadza warunek „wystąpienia suszy” nie precyzując, kiedy warunek jej wystąpienia zostaje spełniony. Ponadto brak jest powiązania braku dostępu do naturalnego pożywienia z suszą.
9. W § 6 ust. 1 zdanie „Wyłapywaniu podlegać będą zwierzęta bezdomne przebywające na terenie Miasta Pszów.” zmienić na „Odławianie bezdomnych zwierząt na terenie miasta ma charakter stały i będzie odbywało się w przypadkach pojedynczych zgłoszeń dotyczących pozostawionych bez opieki zwierząt bezdomnych, zagubionych, porzuconych, które uciekły, wałęsających się, w szczególności chorych lub stwarzających realne zagrożenie dla bezpieczeństwa ludzi i zwierząt”.	Brak uzasadnienia	Uwaga nieuwzględniona. Zapis o ciągłym charakterze prowadzenia odławiania bezdomnych zwierząt istnieje już w treści dokumentu w § 6 ust. 3. Natomiast zmiana zapisu określającego, że wyłapywaniu podlegać będą zwierzęta bezdomne (zgodnie z definicją ustawową) na katalog zwierząt: „pozostawionych bez opieki zwierząt bezdomnych, zagubionych, porzuconych, które uciekły, wałęsających się, w szczególności chorych lub stwarzających realne zagrożenie dla bezpieczeństwa ludzi i zwierząt” stanowiłoby ograniczenie wyłapywanych przez gminę bezdomnych zwierząt do tych konkretnych przypadków. Zapis taki byłby niezgodny z zapisami ustawy. Proponowane sformułowania „pozostawione bez opieki zwierzę”, „zagubione zwierzę”, „porzucone zwierzę”, „zwierzę, które uciekło”, „wałęsające się zwierzę” to w rzeczywistości tylko różne nazwy dla zwierząt, o których mowa w art. 4 pkt 16 ustawy. Ustawa definiuje, co należy rozumieć pod pojęciem „zwierzę bezdomne” i nie ma potrzeby tworzenia innej definicji w uchwale.

Treść uwagi	Uzasadnienie zgłoszonej uwagi	Status uwagi z uzasadnieniem
10. W § 6 ust. 2, pkt 1) zdanie „po zgłoszeniu interwencji do Urzędu Miasta Pszów w dniach i godzinach pracy” zmienić na „po zgłoszeniu ustnym, telefonicznym lub mailowym interwencji (informacji o miejscu zdarzenia) do pracownika Referatu Gospodarki Komunalnej i Ekologii (proszę wskazać osobę) Urzędu Miasta Pszów w dniach i godzinach pracy”.	Brak uzasadnienia	Uwaga nieuwzględniona.  Zapis § 6 ust. 2, pkt 1) jest zapisem szerszym pozwalającym zgłaszać interwencję w dowolny, dogodny dla zgłaszającego sposób, proponowany zapis zawężyłby możliwość zgłaszania do wyznaczonych metod, a adresata zgłoszeń do konkretnego pracownika.
11. W § 6 ust. 2, pkt 2) zdanie „po zgłoszeniu poza godzinami pracy Urzędu Miasta Pszów interwencji Policji, która przyjmuje jedynie zgłoszenia w przypadkach pogryzień lub wypadków komunikacyjnych” zmienić na „po zgłoszeniu poza godzinami pracy Urzędu Miasta Pszów interwencji Policji, która przyjmuje zgłoszenia w przypadkach pozostawionych bez opieki zwierząt bezdomnych, zagubionych, porzuconych, które uciekły, wałęsających się, w szczególności chorych lub stwarzających realne zagrożenie dla bezpieczeństwa ludzi i zwierząt lub wypadków komunikacyjnych”.	Brak uzasadnienia	Uwaga nieuwzględniona.  Proponowane zapisy są niejasne i mogą wprowadzać w błąd. Proponowane sformułowania „pozostawione bez opieki zwierzę”, „zagubione zwierzę”, „porzucone zwierzę”, „zwierzę, które uciekło”, „wałęsające się zwierzę” to w rzeczywistości tylko różne nazwy dla zwierząt, o których mowa w art. 4 pkt 16 ustawy. Ustawa definiuje, co należy rozumieć pod pojęciem „zwierzę bezdomne” i nie ma potrzeby tworzenia innej definicji w uchwale. Natomiast pojęcie „realnego zagrożenia” nie zostało zdefiniowane, co sprawia, że nie jest precyzyjne i w rzeczywistości niczego nie reguluje - ocena czy zagrożenie jest realne pozostawałaby jedynie do subiektywnej oceny poszczególnych zgłaszających i przyjmujących zgłoszenia.
12. Zdefiniować określenie „z urzędu” użyte w § 6 ust. 2, pkt 3)	Określenie nieostre	Uwaga nieuwzględniona.  Definicja podejmowania czynności z urzędu została określona w ustawodawstwie. Uchwała Rady Miejskiej jest aktem wykonawczym do ustawy i winna zawierać jedynie zapisy określone w delegacji ustawowej (w art. 11a ustawy). Uchwała Rady Miejskiej nie może modyfikować definicji zawartych w ustawie. Zgodnie z § 137 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” - "W uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw oraz przepisów innych aktów normatywnych".

Treść uwagi	Uzasadnienie zgłoszonej uwagi	Status uwagi z uzasadnieniem
<p>13. W § 7 dodać ustęp zawierający zapis: „Steryлизację lub kastrację kotów wolno żyjących realizują społeczni opiekunowie kotów zgłaszając do Urzędu Miasta Pszów (Referat Gospodarki Komunalnej i Ekologii) potrzebę wykonania zabiegu sterylizacji lub kastracji kotów wolno żyjących w zakresie ograniczenia ich rozrodczości i zmniejszenia populacji.”</p>	<p>„Kastracja i sterylizacja zwierząt to najlepszy, humanitarny sposób na walkę z ich bezdomnością oraz zmniejszeniem populacji kotów wolno żyjących. Pozwala ograniczyć rozmnażanie się, a co za tym idzie cierpienie tych niechcianych.”</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.  Zapis jest powiązany z propozycją zmiany wymienioną w punkcie 4. Ze względu na nieuwzględnienie propozycji zmiany wymienionej w punkcie 4 uwzględnienie tego zapisu jest bezprzedmiotowe.</p>
<p>14. W § 9. Usypianie ślepych miotów dodać zapis: „Czynności związane z usypianiem ślepych miotów podejmowane są na zgłoszenie pracowników Urzędu Miasta, Zakładu Gospodarki Komunalnej, Policji lub społecznych opiekunów kotów wolno żyjących.”</p>	<p>Brak uzasadnienia</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.  Zadanie to jest realizowane na podstawie i na warunkach określonych w umowach zawartych z podmiotami wymienionymi w § 9.</p>
<p>15. W § 12 ust 2 pkt 1) zawierającym informację o środkach przewidzianych w budżecie Miasta Pszów na realizację zadania 2023 roku dodać zapis „sterylizację i kastrację kotów wolno żyjących zgłoszonych do zabiegu przez społecznych opiekunów”.</p>	<p>Kastracja i sterylizacja zwierząt to najlepszy, humanitarny sposób na walkę z ich bezdomnością oraz zmniejszeniem populacji kotów wolno żyjących. Pozwala ograniczyć rozmnażanie się, a co za tym idzie cierpienie tych niechcianych.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.  Zapis jest powiązany z propozycją zmiany wymienioną w punkcie 4. Ze względu na nieuwzględnienie propozycji zmiany wymienionej w punkcie 4 uwzględnienie tego zapisu jest bezprzedmiotowe.</p>

Treść uwagi	Uzasadnienie zgłoszonej uwagi	Status uwagi z uzasadnieniem
<p>16. W kontekście środków przewidzianych w budżecie na zwalczanie zjawiska bezdomnych zwierząt, w tym odławianie bezdomnych zwierząt: „Rozliczenie powinno być dokonywane na podstawie faktycznie wykonanej pracy (tzn. od ilości odłowionych zwierząt) a nie w formie ryczału tj. bez względu na ilość odłowionych zwierząt”</p>	<p>Rozliczenie ryczałtowe jest niekorzystne dla finansów publicznych gminy, narusza dyscyplinę finansową, na co z pewnością zwróci uwagę RIO podczas ewentualnej kontroli</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona. Uchwała nie zawiera zapisów o sposobach rozliczania usług z podmiotami realizującymi Program i brak jest delegacji ustawowej do regulowania tej kwestii w uchwale. Uwaga ta nie dotyczy postanowień uchwały i wychodzi poza zakres konsultacji społecznych tego aktu.</p>
<p>17. Zasadne jest zwiększenie kwoty (przesunięcie z innych zadań np. z pkt b) zwierzęta gospodarskie) na zakup karmy dla kotów (uwaga do § 12 ust 2 pkt 2))</p>	<p>Zwiększająca się ilość społecznych opiekunów kotów w Pszowie, ilość zgłoszonych kotów w porównaniu do lat poprzednich, środki na ten cel w roku 2022 wynosiły 3 000 zł.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona. Zapisy § 12 ust 2 są jedynie odzwierciedleniem postanowień uchwały w sprawie budżetu Miasta Pszów. W § 12 ust 2 wykazano, jakie środki w związku z realizacją Programu przewidziano w budżecie Miasta Pszów na 2023 rok.</p>